



A.N.P.P. ROMFISH  
Bld. Primăverii nr. 2, cam. 10, parter  
Iași, România  
CIF: 15632153  
IBAN: RO70BRDE240SV20694482400  
Tel/fax +40 232 219420; 0743 188442  
email: [asromfish@gmail.com](mailto:asromfish@gmail.com), [www.romfish.ro](http://www.romfish.ro)

---

**RFS nr. 57/17.04.2018**

**Ref: PL-x 145/2018**

Către,

**Comisia de Agricultură**

Domnului Președinte Alexandru Stănescu

Asociația Națională a Producătorilor din Pescărie **ROMFISH** vă supune atenției analiza Proiectului de Lege privind aprobarea Programului de susținere a producătorilor din sectorul pescuitului și acvaculturii – PL-x 145/2018:

1. Amendamentele și comentariile noastre sunt prezentate în tabelul de concordanță de mai jos;
2. În ceea ce privește problemele comune ale sectorului de acvacultură care pot fi rezolvate la art. 6 prin alocări financiare compatibile cu Articolul 107 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, menționăm:
  - a. România deține cu o infrastructură de piscicultură uzată moral atât în ceea ce privește amenajările piscicole (bazine, eleșteie, iazuri) cât și în ceea ce privește stațiile de reproducție artificială a principalelor specii de cultură (cu excepția păstrăvilor). Reprofilarea digurilor, refacerea canalelor drenoare și refacerea capacității de a menține volume de apă suficiente pentru efectivele piscicole sunt operațiuni necesare, dar foarte costisitoare din perspectiva **costurilor de închiriere a utilajelor și din perspectiva pierderii unei capacități de producție** pe o perioadă de 1 an sau 2 (în funcție de suprafață);
  - b. Profitabilitatea sectorului de acvacultură se diminuează din următoarele considerente: pierderi cauzate de speciile protejate, cheltuieli periodice cu documentații (nu cu investiții) solicitate de către alte autorități ale statului (Administrația Națională „Apele Române” –

- exploatarea în siguranță a barajelor iazurilor**, Agenția pentru Protecția – mediului – studii de impact, evaluarea adecvată etc), nivelul redus de calificare al forței de muncă;
- c. România și-a diminuat în ultimul deceniu capacitatea științifică de cercetare-dezvoltare prin lipsa mecanismelor de întărire a colaborării dintre producători și unitățile de cercetare-dezvoltarea din domeniul pisciculturii;
  - d. O componentă importantă a costurilor de producție este asociată **costurilor cu forța de muncă** (în general necalificată și preponderent alocată activităților de pază). Este, de asemenea, evidentă îmbătrânirea forței de muncă existente în fermele piscicole pe fondul diminuării ariei de recrutare; **Învățământul dual impune cheltuieli semnificative pentru fermierii care doresc să acceseze un personal cu calificare medie prin burse, cheltuieli de cazare, alimentație și transport pentru un număr de elevi care pot deveni angajați a fermelor piscicole;**
  - e. O altă componentă principală a costurilor este cea alocată **achiziției de furaje și materialului de populare din pepiniere licențiate**. Producerea materialului de populare în primii doi ani este o etapă tehnologică foarte costisitoare și supusă unor riscuri naturale majore (**decimarea puietului de către păsările și mamiferele protejate**) **ceea ce scumpește costurile obținerii peștelui de consum;**
  - f. **Sprrijinul pentru organizațiile de producători**, desi este menționat în OUG 23/2008 privind pescuitul și acvacultura, cu modificările și completările ulterioare, nu este concretizat în nicio măsură palpabilă și aplicabilă, menținerea viabilă a acestora făcându-se la limita supraviețuirii cu eforturi deosebite;
  - g. Elaborarea și reglementarea unui **Cod de bune practici în acvacultură** care să stimuleze producătorii să adere la acesta prin cofinanțarea unora dintre cerințele acestui cod poate contribui la creșterea calității producție și îmbunătățirea imaginii publice a sectorului piscicol românesc;
  - h. Atât consumatorii, cât și media sau chiar unele segmente ale administrației, au **foarte puține cunoștințe corecte despre activitatea de piscicultură românească**. Este necesar un efort conjugat al organizațiilor de producători și al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale **pentru promovarea preocupărilor și rezultatelor acestui sector**. Foarte puține lucruri se știu, la nivel public, despre importanța culturală, socială și de mediu a pisciculturii tradiționale așa după cum se practică ea în România și despre calitatea produselor obținute prin metodele prietenoase cu mediul care se aplică în România. Aceste lucruri trebuie **promovate și statul român trebuie să susțină financiar** aceste acțiuni de interes colectiv.

3. Acestea sunt, în opinia noastră direcțiile în care ar trebui să se orienteze ajutorul de stat și care vor trebui să se regăsească în conținutul articolului 6 cu diferite intensități ale sprijinului:
- a. Pentru persoanele juridice fără scop patrimonial intensitatea sprijinului este de 95 – 100%;
  - b. Pentru persoanele juridice care desfășoară activități economice – 75%;
  - c. Pentru acțiuni de interes colectiv – 100%

Cu speranța că, propunerile noastre vor fi înțelese și vor putea constitui baza de discuții pentru ca proiectul de lege aflat în dezbateră să poată fi util sectorului de acvacultură din România vă stăm la dispoziție pentru clarificări sau aprofundarea unora dintre teme propuse mai sus.

Cu stimă,

Președinte,  
Eugen - Cătălin PLATON

Art. PLx 145/2018	Propunere de modificare	Argumente
Titlul Legii	Lege privind aprobarea Programului de susținere a producătorilor din sectorul acvaculturii	Art. 2 din Proiectul de lege definește scopul reglementării, iar acesta este acvacultura, și nu pescuitul
Art. 2, alin. (2)		Ajutorul de stat nu se poate acorda în baza unor Orientări ale Comisiei, care nu au caracter legislativ, ci doar în baza unor Regulamente., în speță a Regulamentului (CE) 1388/2014
Art. 2, alin (3)	Schema de ajutor nu se notifică la Comisia Europeană	<p>În conformitate cu art. 108, alin (4) din TFUE: <i>“(4) Comisia poate adopta regulamente privind categoriile de ajutoare de stat cu privire la care Consiliul, în temeiul articolului 109, a considerat că pot fi exceptate de la procedura prevăzută la alineatul (3) din prezentul articol”.</i></p> <p>Drept urmare, Comisia a adoptat <b>REGULAMENTUL (UE) NR. 1388/2014 AL COMISIEI din 16 decembrie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare acordate întreprinderilor care își desfășoară activitatea în producția, prelucrarea și comercializarea produselor obținute din pescuit și acvacultură ca fiind compatibile cu piața internă, în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.</b></p> <p>Prin urmare, ajutorul de stat propus trebuie să îndeplinească cerințele R(CE)1388/2014 și să beneficieze de facilitățile acestuia, inclusive de excepția de la notificare.</p>
Art. 3, lit f)	„sectorul acvaculturii” înseamnă acel sector al economiei care include toate activitățile de producție, prelucrare și comercializare a produselor de acvacultură;	Conform definiției din art. 5 al REGULAMENTULUI (UE) NR. 1379/2013 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 11 decembrie 2013 privind organizarea comună a piețelor în sectorul produselor pescărești și de acvacultură, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1184/2006 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 104/2000 al Consiliului
Art. 3, lit g)	„produse de acvacultură” înseamnă organismele acvatice în orice stadiu al ciclului lor de viață care rezultă din orice activitate de acvacultură sau produsele provenite din aceasta	Conform definiției din art. 5 al REGULAMENTUL (UE) NR. 1379/2013 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 11 decembrie 2013 privind organizarea comună a piețelor în sectorul produselor pescărești și de acvacultură, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1184/2006 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 104/2000 al Consiliului
Litera nouă l)	l) grant – contribuție financiară directă din bugetul	Ajutorul de stat poate avea și forma unor granturi conform art. 5, alin. 2,

	de stat care finanțează o activitate conformă cu Programul de susținere a producătorilor din acvacultură	litera a) din R(CE) 1388/2014
<b>Art. 5</b>	<p>Art. 5. – Prevederile prezentei legi nu se aplică solicitanților prevăzuți la art.4 dacă se află în una dintre următoarele situații:</p> <p>a) întreprinderilor aflate în dificultate, cu excepția ajutoarelor destinate reparării pagubelor provocate de calamități naturale;</p> <p>b) întreprinderilor care fac obiectul unui ordin de recuperare neexecutat în urma unei decizii anterioare a Comisiei prin care un ajutor este declarat ilegal și incompatibil cu piața internă, cu excepția schemelor de ajutoare destinate reparării pagubelor provocate de calamități naturale;</p> <p>c) întreprinderilor care nu pot solicita sprijin din partea Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime din motivele prevăzute la articolul 10 alineatele (1)-(3) din Regulamentul (UE) nr. 508/2014.</p>	<p>În primul rând denumirea corectă este de “solicitant”, acesta devenind “beneficiar” doar după semnarea unui angajament legal.</p> <p>În al doilea rând exceptarea anumitor solicitanți este clar definită de Regulamentul (CE) 1388/2014</p>
<b>Art. 6</b>	Obiectul articolului 6 este detaliat în preambulul prezentei adrese	
<b>Art. 7</b>	Art. 7. – Nivelul ajutorului de stat pentru cheltuielile eligibile prevăzute la art. 6 este de:	<p>Cuantumul ajutorului de stat în conformitate cu prevederile punctul 3.7 din <b>COMUNICAREA COMISIEI – Orientări pentru examinarea ajutoarelor de stat în sectorul pescuitului și acvaculturii (2015/C 217/01)</b> este de până 100%.  <i>Totuși, “În cazul în care o măsură de ajutor este de aceeași natură ca și o operațiune eligibilă pentru finanțare în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 508/2014, se consideră că principiul proporționalității ajutorului este respectat dacă valoarea ajutorului nu depășește intensitatea maximă aplicabilă a ajutorului public prevăzută la articolul 95 și în anexa I la regulamentul respectiv. <u>În cazul în care intensitatea maximă a ajutorului public a unei măsuri depășește intensitatea prevăzută în dispozițiile</u></i></p>

		<i>menționate, se consideră că principiul proporționalității ajutorului a fost respectat dacă statul membru demonstrează justificarea și caracterul indispensabil al ajutorului.”</i>
<b>Art. 8, lit. a</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) actul de identitate a reprezentantului legal sau a împuternicitului acestuia</li> <li>b) împuternicire, în cazul în care nu administratorul depune solicitarea</li> <li>c) certificat constatator eliberat de Oficiul Registrului Comerțului</li> <li>d) declarație pe proprie răspundere conform modelului prevăzut în anexa 2</li> <li>e) extras de cont</li> <li>f) licența de acvacultură</li> </ul>	
<b>Art. 10, alin (1)</b>	Programului de susținere a producătorilor din sectorul acvaculturii	
<b>Art. 10, alin (1)</b>	<p>“[...] însoțită de următoarele documente:</p> <p>1.1.– în cazul investițiilor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Studiu de fezabilitate pentru tipul de investiție solicitat;</li> </ul> <p>1.2.– în cazul achizițiilor de servicii și bunuri:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Memoriu justificativ;</li> </ul>	În conformitate cu prevederile <i>HG 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice</i> studiul de fezabilitate conține, pe lângă certificatul de urbanism, extrasul de carte funciară, studii topografice, și alte avize, acorduri, studii și avize
<b>Art. 10, alin (3)</b>	(3) După verificare și avizare de către Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, direcțiile pentru agricultură județene, respectiv a Municipiului București, aprobă ajutorul de stat, notificându-se solicitantul în termen de maxim 5 zile în vederea semnării angajamentului legal de finanțare.	Ajutorul de stat poate merge până la 100%
<b>Art. 11</b>	Art. 11. – (1) După semnarea angajamentului legal de finanțare, beneficiarul poate solicita un avans de până la 50% din valoarea cheltuielilor eligibile aprobate.	Denumirea corectă, prevăzută de Legea 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare, este de <b>“autorizație de construire”</b>

	<p>(2) Pentru acordarea avansului, beneficiarii trebuie să depună la direcțiile pentru agricultură județene, respectiv a Municipiului București, următoarele documente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Cererea de acordare a avansului;</li> <li>b) Autorizația <b>de construire</b>, în cazul proiectelor cu construcții-montaj sau contractele de achiziții pentru bunurile sau serviciile care fac obiectul angajamentului legal de finanțare;</li> <li>c) Declarația pe proprie răspundere privind evitarea dublei finanțări.</li> </ul>	
<b>Art. 12. – (1)</b>	Art. 12. – (1) După acordarea avansului prevăzut la art. 11 [...]	
<b>Art. 12. – (4)</b>	Art. 12. – (4) În termen de 3 zile de la semnarea angajamentului legal de finanțare prevăzut la art. 10, beneficiarii ajutorului de stat marchează investiția, cu un banner publicitar cu dimensiuni minime de 150 cm lungime și 100 cm lățime, confecționat din material rezistent, amplasat într-un loc în care este ușor vizibil situat la locul investiției/achiziției, pe care se inscripționează “Investiție beneficiară a Programului de susținere a producătorilor din sectorul acvaculturii, conform angajamentului legal de finanțare nr. ... din ..... de la Direcția pentru a agricultură a .....”.	
<b>Art. 12. – (5)</b>	Art. 12. – (5) La finalizarea investiției [...] prevăzute prin Programul de susținere a producătorilor din sectorul acvaculturii [...]	
<b>Art. 14. – (2)</b>	Art. 14. – (2) [...] Programul de susținere a producătorilor din sectorul acvaculturii [...]	
<b>Art. 15. – (1)</b>	Art. 15. – (1) Toate documentele aferente dosarului cererii de ajutor de stat se păstrează de către	Nici Regulamentul (CE) 1388/2014, nici COMUNICAREA COMISIEI – Orientări pentru examinarea ajutoarelor de stat în sectorul pescuitului și acvaculturii

	beneficiary pe o perioadă de 5 ani fiscali de la data ultimei plăți.	(2015/C 217/01) nu prevăd termene pentru beneficiari, ci doar pentru statul membru. De regulă, perioada pentru beneficiari este de 5 ani de la data ultimei plăți. În realitate, conform legii contabilității, <b>documentele contabile</b> se mențin în arhive timp de 10 ani, cu începere de la data încheierii exercițiului financiar în cursul căruia au fost întocmite, cu excepția statelor de salarii, care se păstrează timp de 50 de ani.
<b>Art. 15. – (5)</b>	Art. 15. – (5) [...] Programul de susținere a producătorilor din sectorul acvaculturii [...]	
<b>Art. 19. – (1)</b>	Eliminare sau reformulare	<p>COMUNICAREA COMISIEI – Orientări pentru examinarea ajutoarelor de stat în sectorul pescuitului și acvaculturii (2015/C 217/01:</p> <p>“19) Cu toate acestea, un stat membru nu este obligat să notifice Comisiei:</p> <p>(a) ajutoarele care sunt conforme cu unul dintre regulamentele privind exceptările pe categorii adoptate în temeiul articolului 1 din Regulamentul (CE) nr. 994/98 al Consiliului (9), dacă se aplică sectorului pescuitului și acvaculturii, în special:</p> <p>(i) ajutoarele conforme cu Regulamentul (UE) nr. 1388/2014; precum și</p> <p>(ii) ajutoarele pentru formare, ajutoarele pentru accesul IMM-urilor la finanțare, ajutoarele pentru cercetare și dezvoltare, ajutoarele pentru inovare acordate IMM-urilor și ajutoarele pentru lucrătorii defavorizați și pentru lucrătorii cu handicap care sunt conforme cu Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei (10);</p> <p>(b) ajutoarele de minimis conforme cu Regulamentul (UE) nr. 717/2014.”</p>